

ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ
о недопустимости нарушения закона

г. Кашин

23 января 2015 года

Кашинской межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения требований законодательства о противодействии терроризму в деятельности отделений стационаров для престарелых и инвалидов, расположенных по адресам: Кашинский район, д.Ясная Поляна, д.8; Кашинский район, д.Маслятка, д.22, входящих в состав государственного бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения» Кашинского района (далее по тексту – ГБУ «КЦСОН»).

Конституция Российской Федерации в статьях 20, 40 гарантирует право каждого на жизнь и здоровье.

Согласно ст.41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья.

Указанные конституционные гарантии закреплены и конкретизированы в федеральном законодательстве.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других органов государственной власти.

В силу ст. 2 Федерального закона № 35-ФЗ к основным принципам противодействия терроризму в Российской Федерации отнесены обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, законность, системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму, приоритет мер предупреждения терроризма, соразмерность мер противодействия терроризма степени террористической опасности.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» (далее – Федеральный закон «О безопасности») основными принципами безопасности являются: соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина; законность; системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти; органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности; приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности.

Вх № 31
23.01.15

В соответствии со ст. 3 Федерального закона «О безопасности» деятельность по обеспечению безопасности включает в себя: прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности; определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности; правовое регулирование в области обеспечения безопасности; разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления.

Согласно ст. 4 Федерального закона «О безопасности» государственная политика в области обеспечения безопасности является частью внутренней и внешней политики Российской Федерации и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер.

Пунктом 3 ч. 3 Федерального закона № 35-ФЗ определено понятие террористического акта – это совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Следовательно, профилактика терроризма в учреждениях социального обслуживания населения должна включать в себя проведение соответствующих мероприятий, направленных на предотвращение возможности совершения на указанных объектах террористического акта и укрепление антитеррористической защищенности объектов, в том числе, создание условий, препятствующих, несанкционированному доступу на территорию объектов посторонних лиц.

Пунктами 10-14 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации (утверждена Президентом РФ 5 октября 2009 г.), целью противодействия терроризму в Российской Федерации является защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма.

Одними из основных задач противодействия терроризму являются выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма; выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение террористических актов и иных преступлений террористического характера; поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Противодействие терроризму в Российской Федерации осуществляется по следующим направлениям:

- а) предупреждение (профилактика) терроризма;

- б) борьба с терроризмом;
- в) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Предупреждение (профилактика) терроризма осуществляется по трем основным направлениям:

- а) создание системы противодействия идеологии терроризма;
- б) осуществление мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств;
- в) усиление контроля за соблюдением административно-правовых режимов.

Особая роль в предупреждении (профилактике) терроризма принадлежит эффективной реализации административно-правовых мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 1 ст. 3 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ) социальное обслуживание граждан – это деятельность по предоставлению социальных услуг гражданам.

Пунктом 2 ст. 3 Федерального закона № 442-ФЗ определено, что социальная услуга - действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

В силу п. 5 ст. 9 Федерального закона № 442-ФЗ одним из прав получателей социальных услуг является защита своих прав и законных интересов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п.2.3 Устава ГБУ «КЦСОН» (далее по тексту – Устав) Кашинского района целью деятельности указанного учреждения является в том числе оказание гражданам пожилого возраста (женщинам старше 55 лет и мужчинам старше 60 лет), инвалидам помощи в реализации законных прав и интересов, содействие в улучшении их социально-экономических условий жизни.

В соответствии с п.5.3.2 Устава к компетенции руководителя Центра относятся вопросы осуществления текущего руководства деятельностью Центра.

Пунктом 5.3.3 Устава предусматривается, что руководитель осуществляет руководство текущей деятельностью Центра на основании законов и иных правовых актов Российской Федерации и Тверской области, Устава ГБУ «КЦСОН».

В силу п.2 Положения о стационарном отделении для престарелых и инвалидов государственного бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обеспечения населения» Кашинского района (далее – Положение) отделение является структурным подразделением ГБУ

«КЦСОН» Кашинского района, которое создается по решению администрации ГБУ «КЦСОН» с согласия Министерства социальной защиты населения Тверской области.

Пунктом 37 Положения предусматривается, что директор ГБУ «КЦСОН» осуществляет контроль за работой отделения, координирует и оказывает работникам методическую и практическую помощь.

В ходе проверки, проведенной межрайонной прокуратурой, было установлено, что в отделении стационара для престарелых и инвалидов, расположенном по адресу: Кашинский район, д.Маслятка, д.22, входящем в состав ГБУ «КЦСОН», принят не весь комплекс мер, направленных на террористическую защищенность данного учреждения, а именно: отсутствует тревожная сигнализация, не заключен договор со специализированной организацией, оказывающей услуги по обеспечению охраны, в том числе в нерабочее и ночное время.

В отделении стационара для престарелых и инвалидов, расположенном по адресу: Кашинский район, д.Ясная Поляна, д.8, входящем в состав ГБУ «КЦСОН», наряду с указанными выше мерами, не проводится ежедневный инструктаж смены по соблюдению пропускного режима.

При таких обстоятельствах ставится под угрозу жизнь и здоровье работников указанного учреждения, а также лиц пенсионного возраста, инвалидов, которые могут находиться в учреждении на законных основаниях, и снижается уровень террористической защищенности данного социального учреждения, являющегося местом массового пребывания людей.

Кроме того, данные обстоятельства свидетельствуют о снижении уровня контроля со стороны руководителя ГБУ «КЦСОН» за деятельностью подчиненных работников и подведомственных учреждений в области обеспечения антитеррористической защищенности.

На основании изложенного, руководствуясь п. 2 ст. 22, ст. 25.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДОСТЕРЕГАЮ:

1. Директора государственного бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения» Кашинского района Боброву Наталью Владимировну о недопустимости нарушений законодательства о противодействии терроризму.

2. При наступлении тяжких последствий в связи с неисполнением требований, содержащихся в настоящем предостережении, Вы можете быть привлечены к уголовной ответственности по ст.293 УК РФ.

Межрайонный прокурор
младший советник юстиции



А.М. Александрович